



Minister Finansów

Warszawa, 1 czerwca 2023 roku

Sprawa: Postulaty FZZ
Znak sprawy: DWR1.0723.7.2023
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Dorota Gardias
Przewodnicząca
Forum Związków Zawodowych

Szanowna Pani Przewodnicząca,

w związku z postulatami dotyczącymi potrzeby rozwiązania problemu niskich płac pracowników i pracowników jednostek sektora finansów publicznych i państwowej sfery budżetowej (pismo znak: L. Dz. FZZ/72/26/04), przekazuję następujące informacje.

Rada Ministrów w sposób ciągły pracuje nad ustalaniem możliwości podwyższania wynagrodzeń pracowników państwowej sfery budżetowej.

Zgodnie z ustawą budżetową na rok 2020, średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w psb został ustalony w wysokości 106,0%. W 2021 r., w trakcie nowelizacji ustawy budżetowej na rok 2021 zwiększono fundusz wynagrodzeń z przeznaczeniem na dodatkowy fundusz motywacyjny w wysokości 6% planowanych na rok 2021 wynagrodzeń osobowych i uposażeń.¹ Środki z ww. funduszu mogły być wypłacane przez okres dwóch lat.

Ponadto, w ustawie budżetowej na rok 2022 zostały zabezpieczone m. in. dodatkowe środki zwiększające fundusz wynagrodzeń osobowych dla pracowników psb, co do zasady o ok. 4,4%.

Należy także zauważyć, iż wynagrodzenia dla pracowników objętych przepisami ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej

¹ Dodatkowy fundusz motywacyjny został utworzony na podstawie ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

sferze budżetowej (...) zostały w 2023 r. ustalone bez rezerw celowych w wysokości 52.829.932 tys. zł (bez składek na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy) i w porównaniu do ustawy budżetowej na rok 2022, wzrosły o kwotę 6.288.017 tys. zł, co stanowi ok. 13,51%.

Uwzględniając powyższe, w ocenie Ministerstwa Finansów, nie można zgodzić się ze stwierdzeniem zawartym w przekazanych postulatach, że „(...) od 2020 r. pracownicy państwowej sfery budżetowej, w ujęciu wskaźnikowym otrzymali 7,8% podwyżki i to tylko w 2023 r.”

Warto także zwrócić uwagę, że poza średniorocznymi wskaźnikami wzrostu wynagrodzeń w psb (określanymi corocznie w ustawie budżetowej), wpływ na kształtowanie poziomu wynagrodzeń pracowników sfery budżetowej, mają również inne działania, w ramach których przekazywane są określone środki finansowe na realizację polityki wynagrodzeń w jednostkach.

W tym zakresie warto wspomnieć o istniejących programach modernizacyjnych, których celem jest poprawa efektywności wykonywanych zadań, m.in. poprzez wsparcie finansowe pracowników i funkcjonariuszy (podwyższenie wynagrodzeń i uposażeń, wypłata dodatków o charakterze motywacyjnym i innych świadczeń). Przykładowo, funkcjonariusze i pracownicy cywilni służb mundurowych (podległych resortowi spraw wewnętrznych oraz sprawiedliwości), objęci zostali regulacjami takimi jak ustawa z dnia 17 grudnia 2021 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2022–2025”, o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2022–2025” oraz o zmianie ustawy o Policji i niektórych innych ustaw, która zakładała w 2022 roku podwyżki zarówno dla funkcjonariuszy jak i pracowników cywilnych wraz ze wzmocnieniem etatowym tych formacji również w latach kolejnych.

Ponadto, podobne działania są podejmowane w obszarze wzmocnienia pracowników i funkcjonariuszy Krajowej Administracji Skarbowej. W tym miejscu należy wspomnieć m.in. o wznawianych cyklicznie programach wieloletnich „Modernizacja Krajowej Administracji Skarbowej”,

Nie można także pominąć faktu, że w zakresie prowadzonej polityki płac istotny wpływ na wysokość wynagrodzeń w danym roku - mają nie tylko planowane systemowe podwyżki wynagrodzeń, ale również efektywnie prowadzona w jednostkach polityka kadrowo - płacowa. W ramach planowanych środków na wynagrodzenia na dany rok, kierownicy jednostek prowadzą politykę kadrowo płacową, która przekłada się na wzrost płac pracowników, czego wymierne wzrosty odzwierciedlają dane z wykonania budżetu. Warto wskazać, że od 2016 roku sytuacja pracowników państwowej sfery budżetowej uległa znacznej poprawie, czego odzwierciedleniem są dane ujęte we wstępnym wykonaniu za 2022 r. Przeciętne wynagrodzenie ogółem w całej państwowej sferze budżetowej w 2022 r. - wyniosło 7408 zł, które w latach 2016 - 2022 r. wzrosło o ok. 2 830 zł, tj. ok. 62%, a w 2023 r. zaplanowano dalszy wzrost wynagrodzeń o 7,8%.

Podstawa prawna:

1. Ustawa z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1533, z późn. zm.).
2. Ustawa z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1901).
3. Ustawa z dnia 1 października 2021 r. o zmianie ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz. U. poz. 1900).
4. Ustawa budżetowa na rok 2022 z dnia 17 grudnia 2021 r. (Dz. U. z 2022 r. poz. 270).
5. Ustawa budżetowa na rok 2023 z dnia 15 grudnia 2022 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 256).
6. Ustawa z dnia 17 grudnia 2021 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2022–2025”, o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2022–2025” oraz o zmianie ustawy o Policji i niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 2448).
7. Programy wieloletnie „Modernizacja Krajowej Administracji Skarbowej” w latach 2020 – 2025.

Do wiadomości:

Pan Mateusz Morawiecki
Prezes Rady Ministrów

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

Piotr Patkowski
Podsekretarz Stanu